



ANTICORRUZIONE E TRASPARENZA L'IMPATTO DELLE REGOLE SULLE ATTIVITÀ PORTUALI

Paolo Emilio Signorini
Lucia Cristina Tringali- RPCT

13 ottobre 2021





Pra'

Genova

25 km

Savona

Vado Ligure

- **4 bacini portuali polifunzionali** situati lungo un arco di costa di 50 km
- Più di **7 milioni di mq di aree portuali**
- Oltre **27 km di banchine**, con più di 100 accosti
- **30 terminal portuali** gestiti dai maggiori player globali



TRAFFICI

- Porto di riferimento per l'80% delle industrie manifatturiere del Nord Italia
- 33% del traffico *container gateway* nazionale
- 1° porto *container gateway* in Italia
- 6° porto *container gateway* in Europa
- 2° porto per le crociere in Italia (2,6 milioni di passeggeri)



PRINCIPALI DATI DI TRAFFICO AD AGOSTO 2021 E RAFFRONTO CON 2020

	PROGRESSIVO AGOSTO 2020	PROGRESSIVO AGOSTO 2021	VAR%
TONNELLATE	38.554.814	43.361.639	12,50%
CONTAINERS TEU	1.622.349	1.926.070	18,70%
MOVIMENTO PASSEGGERI	1.173.405	1.617.931	37,90%



OCCUPAZIONE

- Diretta: 31.000 addetti
- Indiretta: 77.000 addetti
- Indotta in Italia: 122.000 addetti



ECONOMIA

- Contributo al PIL italiano: 10 Miliardi €
- IVA riscossa sulle merci all'importazione 4 Miliardi € (30% del totale nazionale)





1.109

Concessioni demaniali

796

Genova

313

Savona

- **154 operatori titolari di concessioni superiori ai 4 anni**
di cui 122 a Genova e 32 a Savona.
- **955 operatori titolari di concessioni regolate per licenza**
di cui 674 a Genova e 281 a Savona





Dal 2017, anno della sua costituzione, l'AdSP ha affrontato 3 grandi sfide:

- **La stipula di 33 titoli concessori per atto formale superiore ai 4 anni**
- **Mitigazione degli effetti negativi conseguenti a eventi catastrofici**, quali il crollo del Ponte Morandi e la pandemia mondiale da COVID 19
- **Gestione di particolari operazioni societarie**, legate alla globalizzazione dei mercati e all'esigenza di attrarre capitali internazionali

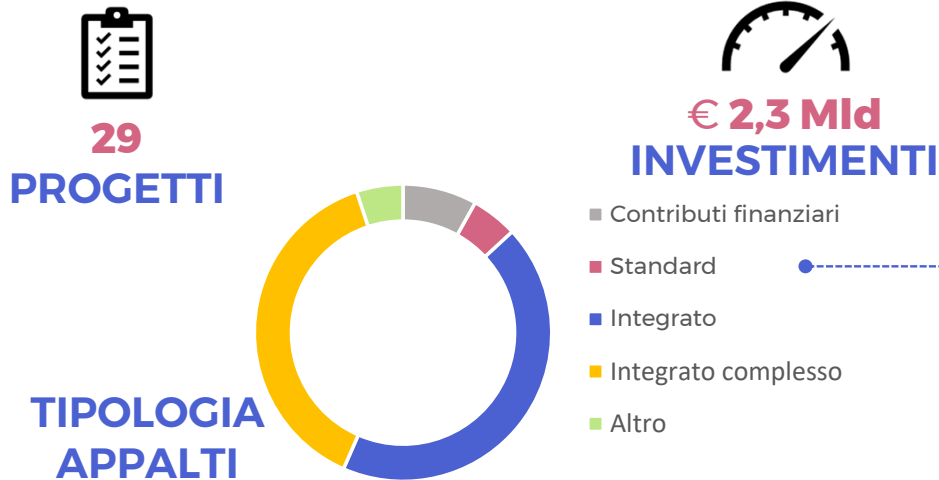


Sul tema infrastrutture, l'AdSP è impegnata nella realizzazione dei Programmi Triennali di Opere 2021-2023 (del valore di 145 ml di euro nel triennio) e del Programma Straordinario di investimenti urgenti approvato dopo il crollo del Ponte.



Il Programma Straordinario di investimenti, approvato dopo il crollo del Ponte, intende rafforzare la competitività globale del Porto di Genova sul fronte del gigantismo navale, dell'accessibilità e della sostenibilità

Programma Straordinario degli interventi



INTERVENTI DI RILANCIO INFRASTRUTTURALE

- ACCESSIBILITÀ MARITTIMA, STRADALE E FERROVIARIA
- ULTIMO MIGLIO STRADALE E FERROVIARIO
- INTERMODALITÀ
- POTENZIAMENTO AEROPORTO C.COLOMBO
- INTEGRAZIONE PORTO-CITTÀ
- SICUREZZA ED ESPANSIONE AREE INDUSTRIALI

L'attuazione del Programma Straordinario si fonda su:

- **procedure amministrative semplificate** (appalto integrato complesso, contrazione tempi autorizzativi, pubblicazione bandi e avvisi di gara ecc.)
- un efficace **sistema di Project Management**



Per tutti gli elementi di contesto descritti, l'AdSP ha adottato sin da subito nei PTPCT MISURE GENERALI E SPECIALI PER INCREMENTARE LA TRASPARENZA E RIDURRE IL RISCHIO DI CORRUZIONE

L'Autorità di Sistema Portuale del Mar Ligure occidentale ha fino ad oggi adottato quattro PTPCT (Piani Triennale di Prevenzione alla Corruzione e della Trasparenza)

- PTPC 18-2020
- PTPCT19-21 (integrato con addendum)
- PTPCT20-22
- PTPCT21-23

Il Piano, redatto dall' RPCT con il supporto dell'ufficio Anticorruzione e Trasparenza, sintetizza le risultanze dell'ingente lavoro di mappatura dei processi, identificazione dei rischi corruttivi ad essi associati ed identificazione delle misure di contrasto a tali rischi portata avanti in collaborazione con i dirigenti/direttori dell'ente e riassume gli interventi in materia di anticorruzione previsti per il triennio di riferimento



AREA CONCESSIONI DEMANIALI MARITTIME

- “Modello di atto concessorio pluriennale per le concessioni terminalistiche ex art. 18 bis L.84/94” (CG 30/9a/2017)
- “Regolamento per la concessione ex art. 18 legge 84/94 di aree e banchine comprese nell'ambito del sistema portuale del Mar Ligure Occidentale” (decreto 2586 del 21/12/2018)

ALTRE MISURE

- ✓ Adozione del codice di comportamento dei dipendenti;
- ✓ Codice etico per il Comitato di Gestione con specifica disciplina del “conflitto di interesse”.
- ✓ Predisposizione di protocolli di legalità per gli affidamenti;
- ✓ Adozione del regolamento in materia di accesso civico, accesso civico generalizzato e accesso agli atti ex L. 241/1990;



- ✓ Disciplina degli incarichi e delle attività non consentite ai dipendenti pubblici, e delle cause di incompatibilità/inconferibilità e conflitto di interesse
- ✓ Tutela del dipendente che segnala situazioni di illecito (c.d. whistleblower) – adozione del regolamento ad hoc per la trattazione delle segnalazioni (con adozione di procedura informatizzata)
- ✓ Misure di sensibilizzazione rispetto del divieto di svolgere attività incompatibili a seguito della cessazione del rapporto (pantouflage o revolving doors);
- ✓ Manuale per gli adempimenti relativi agli obblighi di trasparenza previsti del d.lgs. N. 33/2013, implementazione nuovo software trasparenza e gestione informatizzata delle pubblicazioni



- ✓ Indicazione dei criteri di rotazione del personale nell'affidamento degli incarichi
- ✓ Piano della formazione in materia di anticorruzione e trasparenza
- ✓ Protocollo di intesa per la prevenzione dei tentativi di infiltrazione criminale per quanto attiene ai lavori del programma straordinario
- ✓ Avvio monitoraggio termini procedurali (controlli a campione)
- ✓ Digitalizzazione dei processi dell'ente

Per il Programma straordinario, si è disposto, per i progetti più rilevanti, un efficace sistema di Project Management che fa da contraltare alle figure tipiche del codice appalti (RUP, DL).

Sono stati inoltre individuati dei «sub responsabili anticorruzione e trasparenza» per questo specifico programma con procedura di controllo incrociato degli atti assunti (decreto 28/2021)



- Sono state adottate **LINEE GUIDA PER LA VERIFICA DI REGOLARITA' AMMINISTRATIVA E CONTABILE DEI PROVVEDIMENTI AVENTI IMPATTO ECONOMICO FINANZIARIO DI BILANCIO** (Decreto 393/2021) che disciplinano il rilascio del parere di regolarità tecnica (direttore e dirigente competente) e di regolarità contabile (Servizio Ragioneria).
- E' effettuato un controllo puntuale del direttore/dirigente sui provvedimenti della sua struttura ai fini dell'adozione del provvedimento finale da parte degli organi preposti (superamento del «controllo a campione»).
- Questo controllo è rafforzativo del controllo di regolarità amministrativo/contabile già svolto dal Collegio dei Revisori.



E' in corso di adozione Disposizione del RPCT su segregazione di funzioni e responsabilità per la gestione delle risorse finanziarie

Ciò, tenendo conto che :

- ❑ In assenza di specifiche deleghe, all'interno delle AdSP l'Organo che adotta il provvedimento finale è il Presidente e/o il Comitato di Gestione (cfr. S. Toschei- ADSP, SUA, NOVITA E TERMINI PROCEDIMENTALI DOPO IL DL 77_2021)
- ❑ La gestione delle risorse finanziarie spetta al Presidente dell' Ente (art. 8 L. 84/94)
- ❑ I budget di spesa sono annualmente assegnati ad ogni dirigente con decreto del Presidente
- ❑ Le spese sono liquidate dai Rup/RP che attestano la prestazione resa e la relativa congruità degli importi



Sono state inoltre adottate le «Linee guida interne in materia di antiriciclaggio» (inserite nell' ultimo PTPCT21-23) e si è proceduto ad implementate sistemi di misurazione della Performance con assegnazione di Obiettivi individuali e aziendali anche sulla materia dell'anticorruzione e Trasparenza.

Attualmente le attività sono focalizzate, seguendo le più recenti indicazioni di ANAC, ad una più marcata attenzione rispetto all'attuazione delle misure e all'efficacia delle stesse.



DEFINIZIONE INDICATORI
ANTICORRUZIONE



ADOZIONE DI SISTEMI DI AUDIT
INTERNO CON IL SUPPORTO DI
SOGGETTI ISTITUZIONALI

RAZIONALIZZAZIONE SISTEMI
DI CONTROLLO INTERNO AD
OGGI ECCESSIVI E NON
COORDINATI



PORTS of GENOVA
VADO LIGURE ■ SAVONA ■ PRA' ■ GENOVA

**GRAZIE PER
L'ATTENZIONE**

RPCT@PORTSOFGENOA.COM

