

Genova, 3 Agosto 2022

**Autorità di Sistema Portuale del Mar Ligure Occidentale**

Via della Mercanzia, 2

16124 - Genova

c.a. di Presidente Paolo Emilio SIGNORINI

Segretario Generale Paolo PIACENZA

**Raccomandata a mano**

e p.c.

**Reefer Terminal S.p.A.**

Banchina Raffaello Orsero SNC - Porto Vado

17028 - Bergeggi (SV),

c.a. del Procuratore Dott. Paolo CORNETTO

**Per posta elettronica certificata**

**Istanza di concessione pluriennale ex art. 18 della l. n. 84/1994, ovvero volta alla stipula di accordo sostitutivo del provvedimento ai sensi dell'art. 11 della L. n. 241/1990 e ss.mm.ii., onde consentire la realizzazione e la successiva gestione, da parte di GNL Med S.r.l., di un deposito "Small Scale" di gas naturale liquefatto («GNL») e/o di Bio-GNL su aree demaniali del porto di Savona/Vado Ligure**

nell'interesse della scrivente società **GNL Med S.r.l.** (C.F. 02287190991, «**GNL Med**»), con sede legale in Genova, Via D'Annunzio n. 2/75, in persona del legale rappresentante *pro-tempore*, dott. Marco Novella:

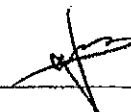
**PREMESSE**

1. GNL Med è una società appositamente costituita da alcuni primari operatori nazionali dei settori dell'energia, della logistica terrestre specializzati nel trasporto di gas e del bunkeraggio marittimo al fine di sviluppare progetti di depositi strategici per lo stoccaggio, anche modulare, di GNL e/o Bio-GNL e / o di altri combustibili liquidi e gassosi, così da poter contribuire allo sviluppo di una *supply chain* sostenibile ed efficiente sotto il profilo ambientale.
2. In coerenza con la propria *mission* aziendale, l'esponente studia soluzioni volte alla localizzazione, la progettazione, la costruzione (tramite imprese appaltatrici) e la gestione di depositi costieri di GNL e/o Bio-GNL. Quanto precede, in linea con gli obiettivi di cui alla direttiva cd. "DAFI" (*Deployment of Alternative Fuels Infrastructures*), recepita nel nostro ordinamento con D.Lgs. n. 257/2016, il cui art. 6 prevede la realizzazione entro il 31 dicembre 2025 (i) «[di] un numero adeguato di

**GNL Med Srl**

Capitale sociale € 10.000,00 i.v. - C.F. 02287190991 - C.C.I.A.A. Iscrizione n. 02287190991 - R.E.A. n. 474848

Sede Legale: Via G. D'Annunzio 2/75 - 16121 Genova - Tel. +39.010.5458927 - Fax +39.0105304427 - gnlmed@pec.it



punti di rifornimento per il GNL per consentire la navigazione di navi adibite alla navigazione interna o navi adibite alla navigazione marittima alimentate a GNL nella rete centrale della TENT»; (ii) «[di] un numero adeguato di punti di rifornimento per il GNL ... accessibili al pubblico almeno lungo le tratte italiane della rete centrale della TEN-T per assicurare la circolazione in connessione con la rete dell'Unione europea dei veicoli pesanti alimentati a GNL, con sviluppo graduale avuto riguardo alla domanda attuale e al suo sviluppo a breve termine, tranne nel caso in cui i costi non siano sproporzionati rispetto ai benefici, inclusi i benefici per l'ambiente», anche secondo quanto previsto dal Quadro Strategico Nazionale allegato sub III al medesimo D.Lgs. n. 257/2016.

3. Le attività di studio sopra descritte hanno riguardato la possibilità di dotare il sistema portuale del Mar Ligure Occidentale di un moderno deposito di GNL e Bio-GNL, in linea con gli obiettivi strategici appena richiamati. La scrivente ha infatti sviluppato approfondimenti progettuali inerenti la possibilità di realizzare un deposito "Small scale" di GNL e/o Bio-GNL, avente una capacità fino a 20.000 metri cubi di prodotto (il «**Deposito**»), individuando quale area ottimale per la sua installazione e gestione una porzione del compendio demaniale del porto di Savona/Vado Ligure attualmente in concessione a Reefer Terminal S.p.A. («**RT**») per lo sviluppo di operazioni e servizi portuali. Tale porzione demaniale (l'«**Area**») ha estensione pari a circa 30.000,00 mq. ed è meglio raffigurata nella planimetria qui acclusa sub **Allegato A**.

4.

5.

6.

7.

8.

OMISSIS

9. Confidando comunque nella bontà del Progetto e sulla base degli affidamenti che si erano venuti a concretizzare in forza dei contatti informali intercorsi, nell'ottica di assolvere agli adempimenti paralleli necessari all'avvio del Progetto, si è proceduto a una preliminare verifica della sua conformità con la disciplina nazionale in materia di controllo del pericolo di incidenti rilevanti connessi a sostanze pericolose da parte dei gestori di stabilimenti utilizzati per lo stoccaggio di gas liquefatti infiammabili; in particolare, GNL Med ha avviato il procedimento istruttorio previsto dal combinato disposto degli artt. 17, comma 2, e 18 del D.Lgs. n.105/2015, finalizzato a ottenere dal Comitato Tecnico Regionale presso la Direzione Regionale dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile della Liguria il rilevante Nulla Osta di Fattibilità (NOF) per la realizzazione del Deposito. Il procedimento si è concluso con provvedimento del competente Comitato Tecnico Regionale in data 26 aprile 2022, recante rilascio del menzionato nulla-osta di fattibilità, che si acclude alla presente istanza *sub Allegato C*.

10.

OMISSIS

11.

GNL Med si è quindi determinata a presentare a codesta Autorità la presente istanza autonoma di concessione

**GNL Med Srl**

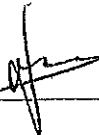
Capitale sociale € 18.000,00 i.v. – C.F. 02287190891 – C.C.I.A.A. Iscrizione n. 02287190891 – R.E.A. n. 474848

Sede Legale: Via G. D'Annunzio 2/75 – 16121 Genova – Tel. +39.010.5458927 – Fax +39.0105304427 – gnlmed@pec.it



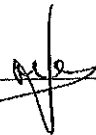
demaniale marittima, finalizzata a ottenere un titolo concessorio diretto sull'Area, onde potere:

- (a) realizzare il Progetto descritto nella relazione di sintesi già trasmessa a codesta Autorità *OMISSIS*  
ferma naturalmente la disponibilità della scrivente a fornire a codesta Autorità gli ulteriori elaborati tecnici di dettaglio che dovessero essere ritenuti necessari in corso di istruttoria;
  - (b) una volta entrato in funzione, gestire le operazioni portuali relative all'attività di rifornimento di GNL e/o Bio-GNL da e per il Deposito, ai fini della sua distribuzione (i) via terra, attraverso cisterne criogeniche autotrasportate e ISO Container spedite via ferrovia; (ii) via mare, attraverso bettoline per il rifornimento di navi alimentate a GNL. Quanto precede, ovviamente, previo ottenimento se necessario di autorizzazione ai sensi dell'art. 16 della L. n. 84/1994, i cui requisiti saranno soddisfatti dalla scrivente al momento dell'entrata in funzione del deposito.
12. Più nel dettaglio, il Deposito avrà capacità effettiva massima pari a 19.440 mc (9.136 t.) e riceverà prodotto prevalentemente tramite navi metaniere di medie dimensioni (fra 5.000 e 30.000 mc) e/o via terra, per poi distribuire verso l'esterno:
- (a) gas naturale, prodotto naturalmente nelle tubazioni e nei serbatoi di stoccaggio per effetto degli scambi termici con l'ambiente (perciò, senza apporto di energia) e che verrà inviato al cogeneratore posto all'interno del Deposito per poi essere messo a servizio di utenze interne all'area portuale, così come all'impianto stesso. Allo studio l'ipotesi di poterlo immettere anche in rete;
  - (b) GNL di origine fossile o biologica (Bio-GNL) stoccato nei serbatoi del Deposito e quindi – come anticipato – caricato su autocisterne o ISO Container e navi bunker al fini della sua distribuzione via terra e via mare.
13. Il Progetto è stato predisposto applicando criteri tecnologici la cui affidabilità è già ampiamente provata, nonché compatibili sia con le migliori prassi internazionali del settore e, più in generale, della criogenia, sia con il quadro normativo che disciplina l'utilizzo di tali fonti energetiche alternative a livello euro-unitario.
14. Per la realizzazione del Progetto, e fatte salve le misure pubbliche previste da ultimo nel Decreto a firma del Ministro delle Infrastrutture e delle Mobilità Sostenibili in data 27 giugno 2022, relativamente al quale ulteriori approfondimenti verranno fatti in sede istruttoria, GNL Med prevede di farsi carico, con risorse proprie e/o reperite sul mercato e nei primi 45 anni di concessione, degli investimenti finalizzati alla realizzazione di tutte le componenti del deposito, individuabili in:
- (a) *OMISSIS*



OMISSIS

15. Gli investimenti sopra descritti sono meglio riassunti all'interno dell'**Allegato D**, recante anche un budget previsionale, **OMISSIS** oltre che del costo di realizzazione del deposito, anche delle necessarie manutenzioni periodiche agli impianti in questione. La scrivente stima che tali investimenti possano essere ammortizzati in un periodo di tempo non inferiore ai 45 anni considerate (i) le caratteristiche degli investimenti da effettuarsi e (ii) gli equilibri economico-finanziari caratteristici del settore.
16. La realizzazione di tali investimenti candiderebbe GNL Med a sviluppare nel Mar Ligure Occidentale una struttura all'avanguardia, rispettosa dei più elevati standard ambientali, in un contesto generale in cui infrastrutture di questo tipo sono considerate centrali e strategiche ai fini dello sviluppo sostenibile dei porti italiani.
17. Si consideri inoltre che il Progetto (già interessato dal sopra menzionato Nulla Osta di Fattibilità da parte del Comitato Tecnico Regionale presso la Direzione Regionale dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile della Liguria, v. *supra* il § 9) verrà realizzato secondo i più recenti sviluppi dell'ingegneria della resilienza.
18. Il Deposito, infatti, sarà organizzato con sistemi automatizzati e intelligenti che operano in maniera autonoma in contatto con l'ambiente circostante sfruttando tecnologie che permettono di monitorare in tempo reale le prestazioni del deposito stesso, al fine di prevederne le prestazioni future.
19. Si tratterà quindi di un sistema ibrido, che incorporerà diversi modelli di Intelligenza Artificiale in una logica interconnessa in grado di dare al sistema la possibilità di apprendere automaticamente e di migliorare con l'esperienza. Così, il cuore del deposito sarà costituito da un sistema operativo e gestionale in real-time che, intercettando tutte le possibili deviazioni, prevederà in anticipo le situazioni di pericolo e proporrà le soluzioni più efficaci per il mantenimento della sicurezza globale, consentendo così all'impianto di avvicinarsi all'ambizioso traguardo del rischio zero.
20. In sintesi, il sistema elaborerà un indicatore di sicurezza globale aggiornato in tempo reale e, una volta intercettate e localizzate in anticipo tutte le eventuali deviazioni che potrebbero portare ad eventi indesiderati, fornirà agli operatori indicazioni sulle azioni da attuare per mantenere l'impianto in condizioni di sicurezza.



21. Quanto precede in coerenza non solo con gli obiettivi della menzionata Direttiva DAFI e dalla sua legge di attuazione nel nostro ordinamento, ma anche di quanto ancor più recentemente espresso dal D.L. n. 77/2021, convertito in L. n. 108/2021, che individua «*le opere, gli impianti e le infrastrutture necessari alla realizzazione dei progetti strategici per la transizione energetica del Paese inclusi nel Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e al raggiungimento degli obiettivi fissati dal Piano nazionale integrato per l'energia e il clima (PNIEC), predisposto in attuazione del Regolamento (UE) 2018/1999*». In questo contesto, gli impianti e le infrastrutture per lo stoccaggio e il rifornimento di combustibili alternativi per il trasporto, quale è appunto il GNL, sono qualificate quali «*interventi di pubblica utilità, indifferibili e urgenti*» ed espressamente ricomprese nell'Allegato I-bis al testo legislativo in questione. Tanto che, come noto, il D.L. n. 59/2021, convertito in L. n. 101/2021 ha assegnato alle Pubbliche Amministrazioni ingenti risorse del cd. Fondo complementare al PNRR proprio per agevolare la realizzazione di impianti quale quello oggetto della presente istanza.
22. Alla luce delle precedenti considerazioni, emerge in tutta la sua evidenza il forte interesse pubblico alla realizzazione del Progetto, che qualifica ulteriormente quello generalmente sotteso al criterio di più proficuo sfruttamento del demanio portuale ai sensi dell'art. 37 cod. nav. e dell'art. 18 della L. n. 84/1994.
- 23.

OMISSIS

24.



OMISSIS

25. Ciò posto, si ritiene di aver fornito a codesta Autorità tutti gli elementi illustrativi del forte interesse pubblico alla immediata realizzazione del Progetto, i quali rendono lo sviluppo dell'iniziativa di GNL Med urgente e non differibile sia per l'adeguamento dei porti del Sistema Portuale del Mar Ligure Occidentale ad obiettivi imposti da norme nazionali e euro-unitarie, sia per lo sviluppo dell'attività d'impresa dell'esponente nella circoscrizione portuale di cui trattasi, stante il recente e parallelo rapido sviluppo di numerose iniziative concorrenti in altre realtà portuali italiane.
26. Pertanto, GNL Med chiede a codesta Autorità di valutare la presente istanza e l'allegato piano d'impresa, gli interessi anche pubblici ad essa sottesi alla presente iniziativa e di concludere così il relativo procedimento con il rilascio in capo alla scrivente di una concessione **di durata almeno pari a 45 anni** sull'Area, anche nelle forme dell'accordo sostitutivo ai sensi dell'art. 11 della l. n. 241/1990 (cui potrà partecipare, se del caso, anche RT, onde disciplinare gli aspetti che dovessero rilevare con riferimento alla prosecuzione del proprio rapporto concessorio sulla restante porzione del compendio di cui trattasi), eventualmente preceduta da atto di sottomissione ex art. 38 cod.nav. ai fini dell'esecuzione dei lavori necessari per la realizzazione del Deposito. Tale durata ci pare coerente con l'ammontare degli investimenti sopra descritti, della loro natura fissa e delle tempistiche stimate per il loro ammortamento, nonché con il programma di attività e con i ricavi attesi dal futuro concessionario.
27. Resta inteso che, ove codesta Autorità portuale ritenesse invece di stabilire una durata inferiore al termine richiesto, sin d'ora si chiede una protezione sugli investimenti effettuati ed eventualmente non ammortizzati all'esito della concessione, nel caso in cui GNL Med pur provvedesse a richiedere il rinnovo della concessione, ma l'Autorità di Sistema Portuale si resolvesse nel senso di non concederlo, anche eventualmente per l'esistenza di terzi concorrenti che venissero ritenuti preferibili al concessionario. Tale previsione, a salvaguardia dell'ammortamento degli investimenti, opererebbe in altri termini nel senso di imporre a codesta Autorità di Sistema Portuale, o a chi subentrasse a GNL Med, il rimborso della quota parte degli investimenti eventualmente non ammortizzati rispetto all'indicato piano di ammortamenti.
28. Si rappresenta, infine, l'estrema urgenza nel provvedere all'avvio e all'istruttoria del procedimento, poiché, ove l'istruttoria esitasse in senso favorevole rispetto alla presente istanza, l'assentimento di un titolo a favore di GNL Med riveste carattere di urgenza, al fine di poter concorrere alle provvidenze statali a favore delle imprese che contribuiscono alla realizzazione di progetti di transizione energetica, i cui bandi hanno, notoriamente, termini e condizioni stringenti.



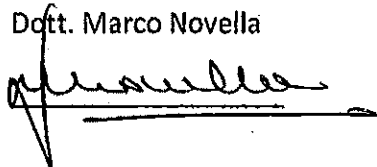
## TUTTO CIÒ PREMESSO

GNL Med S.r.l. fa istanza affinché codesta Autorità di Sistema Portuale, effettuate tutte le eventuali verifiche preistruttorie, avvii il procedimento e quindi, previa pubblicazione a termini di legge, e previo svolgimento delle rilevanti attività istruttorie, ivi incluse quelle relative se necessario al rilascio di autorizzazione ai sensi dell'art. 16 della L. n. 84/1994 ovvero quelle meglio viste o ritenute in capo all'esponente, sulla base dei rilevanti requisiti di legge che GNL Med si impegna a illustrare gli Uffici con autonoma istanza in tal senso, proceda all'assentimento di una concessione di durata **almeno pari a 45 anni**, ex art. 18 della L. n. 84/1994, ovvero alla stipulazione di un accordo sostitutivo del provvedimento ai sensi dell'art. 11 della L. n. 241/1990 onde disciplinare più compiutamente termini e condizioni del costituendo rapporto concessori, avente ad oggetto l'occupazione in via esclusiva dell'Area da parte di GNL Med, per la realizzazione del Progetto e il successivo sviluppo del piano d'impresa qui accluso, eventualmente preceduta da atto di sottomissione ex art. 38 cod. nav. ai fini dell'esecuzione dei lavori necessari per la realizzazione del Deposito, nonché ove del caso agli altri fini di cui al precedente § 28.

Con osservanza

per GNL Med S.r.l.

Dott. Marco Novella



## ALLEGATI

- A. Layout planimetrico raffigurante l'area richiesta in concessione;
- B. Relazione descrittiva generale dell'impianto già acclusa alla lettera di GNL Med/RT in data 10 maggio 2021, corredata dalla documentazione successivamente inviata in data 12 novembre 2021;
- C. Provvedimento di Nulla Osta di Fattibilità ai sensi del d.lgs. n. 105/2015 del Comitato Tecnico Regionale in data 26 aprile 2022;
- D. Tabella riepilogativa degli investimenti a carico di GNL Med;
- E. Piano d'impresa di GNL Med.